**ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕШКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

с. Пешково

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Пешковского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 решения Собрания депутатов Пешковского сельского поселения от 13.04.2017 №40 «О бюджетном процессе в Пешковском сельском поселении», а также постановлением администрации Пешковского сельского поселения от 10.06.2017 № 122 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Пешковского сельского поселения Азовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» администрация Пешковского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Пешковского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Шония Т.В. обеспечить разработку проекта бюджета Пешковского сельского поселения Азовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Пешковского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию путем размещения на официальном сайте администрации Пешковского сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить   
на заведующего сектором экономики и финансов Шония Т.В.

Глава Администрации

Пешковского сельского поселения С.В.Ляшенко

Приложение

к постановлению

администрации Пешковского

сельского поселения

от №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Пешковского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая администрацией Пешковского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Пешковского сельского поселения и социальной стабильности.

За 2016 год общий объем доходов бюджета Пешковского сельского поселения Азовского района с учетом безвозмездных поступлений составил 20418,4 тысяч рублей, что ниже уровня 2015 года на 28209,7 тысяч рублей, что связано с уменьшением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 35241,3 тысяч рублей, при росте собственных доходов на 208,4 тыс. рублей.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
собственных доходов бюджета Пешковского сельского поселения Азовского района. Объем собственных доходов составил 13595,1 тысяч рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на  1,6 процента.

Расходы составили 20179,3 тысяч рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 239,1 тысяч рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Пешковского сельского поселения составил 2,7 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Пешковского сельского поселения.

Расходы на социальную политику, культуру, спорт в 2016 году составили 3960,0 тысяч рублей, или 19,6 процента всех расходов бюджета сельского поселения.

В 2016 году на реализацию 15 муниципальных программ направлено 14983,2 тысяч рублей, или 74,2 процента расходов бюджета сельского поселения.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Пешковского сельского поселения составило: по доходам – 5327,8 тысяч рублей, или 31,2 процента к годовому плану, по расходам – 5715,5 тысяч рублей, или   
32,5 процента к годовому плану.

Постановлением администрации Пешковского сельского поселения от 02.06.2017 № 117 утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных Решениями Собрания депутатов Пешковского сельского поселения.

В рамках данного Плана проведена оценка эффективности действующих на территории Пешковского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по местным налогам), результаты размещены на официальном сайте администрации Пешковского сельского поселения в сети Интернет.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Пешковского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга в Пешковском сельском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением администрации Пешковского сельского поселения №198 от 28.11.2013 (в ред. от 19.04.2017г. №76), уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Пешковском сельском поселении в 2017 году.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и финансовое оздоровление муниципальных финансов Пешковского сельского поселения подписано соглашение с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте администрации Пешковского сельского поселения.

В Пешковском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением администрации Пешковского сельского поселения в сфере налоговой политики будет реализация комплекса мер, направленных на повышение поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения в целях обеспечения наполняемости бюджета сельского поселения собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на недопущение принятия новых расходных обязательств Пешковского сельского поселения, не обеспеченных источниками доходов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Пешковского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Пешковского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на местном уровне планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения из областного бюджета утверждено постановление администрации Пешковского сельского поселения от 19.04.2017 №78  «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Пешковского сельского поселения Азовского района на 2017 – 2019 годы» (в редакции от 12.07.2017 №137).

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества физических лиц, в связи с чем Пешковское сельское поселение, как и Ростовская область в целом, с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Пешковском сельском поселении порядок оценки местных налоговых льгот.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Пешковского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2018 – 2020 годы   
в размере 4,0 процента в 2018 – 2020 годах.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет   
в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом   
на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога администрацией Пешковского сельского поселения и муниципальными учреждениями Пешковского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Пешковского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 –  
2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджета поселения;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицита и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

Будет продолжена работа по обеспечению качественного и своевременного принятия бюджета поселения, его исполнения, отсутствия просроченной кредиторской задолженности.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация мер, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Пешковского сельского поселения о бюджете сельского поселения и об отчете его исполнения.

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан»   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Пешковского сельского поселения.

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Глава Администрации

Пешковского сельского поселения С.В.Ляшенко